Projekt

UCHWAŁA NR .....
SEJMIKU WOJEWÓDZTWA LUBUSKIEGO

z dnia ..... 2018 r.

w sprawie uchwalenia Programu ochrony środowiska przed hałasem dla odcinków dróg krajowych województwa lubuskiego, na których poziom hałasu przekracza poziom dopuszczalny

Na podstawie art. 18 pkt.20 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2018 r. poz. 913 z późn. zm.), art. 119 ust. 1, 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2018 r. poz. 799 z późn. zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1. Uchwala się Program ochrony środowiska przed hałasem dla odcinków dróg krajowych województwa lubuskiego na których poziom hałasu przekracza poziom dopuszczalny, zwany dalej Programem, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Województwa Lubuskiego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego.

PRZEWODNICZĄCY
SEJMIKU

Uzasadnienie

do projektu uchwały Sejmiku Województwa Lubuskiego w sprawie uchwalenia Programu ochrony środowiska przed hałasem dla odcinków dróg krajowych województwa lubuskiego na których poziom hałasu przekracza poziom dopuszczalny

Zgodnie z art. 119 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2018 r. poz. 799 z późn. zm.) dla terenów, na których poziom hałasu przekracza poziom dopuszczalny, tworzy się programy ochrony środowiska przed hałasem, których celem jest dostosowanie poziomu hałasu do poziomu dopuszczalnego.

Podstawą merytoryczną przedmiotowego Programu jest mapa akustyczna z 2018 roku opracowana przez Generalną Dyrekcję Dróg Krajowych i Autostrad (GDDKiA), której celem jest m. in. wskazanie terenów zagrożonych oddziaływaniem ponadnormatywnego poziomu hałasu oraz oszacowanie liczby mieszkańców narażonych na ponadnormatywny hałas. Materiałem wejściowym do niniejszego opracowania są mapy imisyjne, emisyjne, przekroczeń oraz rozkładu wskaźnika M będącego miarą zagrożenia hałasem przekazane Marszałkowi Województwa Lubuskiego przez GDDKiA w Warszawie.

Głównym celem Programu jest wskazanie działań mających za zadanie ograniczenie emisji hałasu do środowiska z dróg krajowych, a tym samym polepszenie komfortu życia społeczeństwa. W konsekwencji realizacja wskazanych w dokumencie działań powinna docelowo prowadzić do redukcji hałasu do wartości dopuszczalnych na terenach, na których wystąpiły przekroczenia obowiązujących norm.

Dotychczas opracowano i uchwalono programy ochrony środowiska przed hałasem dla drogi krajowej nr 92 w km 16+100 – 34+500 (Uchwała Sejmiku Województwa Lubuskiego nr XIV/139/15 z dnia 16 listopada 2015 roku) oraz dla odcinków 2_62_3 drogi krajowej nr 2 i 3_305_0 drogi krajowej nr 3 (Uchwała Sejmiku Województwa Lubuskiego nr VI/43/11 z dnia 14 lutego 2011 r). Niniejszy dokument opracowany kompleksowo dla wszystkich wskazanych w mapie akustycznej dróg krajowych na terenie województwa jest trzecim z kolei tego typu opracowaniem.

Na terenie województwa lubuskiego do dróg krajowych, których eksploatacja może powodować negatywne oddziaływanie akustyczne na znacznych obszarach, zaliczone zostały odcinki dróg o natężeniu ruchu powyżej 3 mln pojazdów rocznie o łącznej długości 292,761 km.

Mapy akustyczne zostały przekazane Marszałkowi Województwa przez Generalną Dyrekcję Dróg Krajowych i Autostrad w wersji elektronicznej w dniu 20 marca 2018 roku i zgodnie z art. 119 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska, program ochrony środowiska przed hałasem powinien być określony

w terminie 1 roku od dnia przedstawienia mapy akustycznej przez podmiot zobowiązany do jej sporządzenia.

Zakres programu ochrony środowiska przed hałasem został określony w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 14 października 2002 r. w sprawie szczegółowych wymagań, jakim powinien odpowiadać program ochrony środowiska przed hałasem (Dz. U. Nr 179, poz. 1498). Program składa się z części opisowej, części wyszczególniającej ograniczenia i obowiązki wynikające z realizacji programu oraz uzasadnienia zakresu zagadnień.

W wyniku przeprowadzonych analiz w programie zaproponowano szereg rozwiązań zarówno o charakterze inwestycyjnym jak i nieinwestycyjnym. W szczególności pod uwagę wzięto plany inwestycyjne zarządzającej drogami Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad, która to będzie w głównej mierze odpowiedzialna za realizację zaproponowanych działań naprawczych.

Istotniejsze działania inwestycyjne zaproponowane w programie to w szczególności budowa obwodnic miast takich jak Wschowa, Nowogród Bobrzański czy Słubice, a także kontynuacja przebudowy drogi krajowej nr 3 i budowy nowych odcinków drogi ekspresowej S3. Są to działania o bardzo dużym budżecie, ale nie jest to koszt bezpośredniego działania przeciwhałasowego.

Na terenie województwa lubuskiego w najbliższych latach zostaną zrealizowane remonty dróg, w trakcie realizacji jest przede wszystkim budowa drogi ekspresowej S3. Przeniesienie ruchu drogowego z obecnej drogi krajowej nr 3 na drogę ekspresową pozwoli zredukować poziom hałasu w przy dotychczasowych drogach tranzytowych na terenie tych miejscowości o 3-6dB. W szczególności korzystna sytuacja wystąpi w Nowym Miasteczku, gdzie w znacznym stopniu zaniknie ruch tranzytowy na drodze krajowej nr 3 i przeniesie się na drogę ekspresową S3. Podobna sytuacja wystąpi wszędzie tam gdzie uda się zrealizować obwodnice miast – np. Wschowy czy Nowogrodu Bobrzańskiego.

Z kolei zaproponowane działania organizacyjne są to działania najtańsze w realizacji, ale jednocześnie bardzo często bardziej skuteczne niż działania inwestycyjne. Obejmują one zarówno np. ograniczenia prędkości ruchu na wybranych odcinkach dróg, ale także działania w obszarze planowania przestrzennego pozwalające unikać sytuacji, w której np. zezwala się na realizację zabudowy mieszkaniowej w sąsiedztwie drogi szybkiego ruchu. Zaproponowano także dodatkowe działania w zakresie monitoringu stanu akustycznego środowiska.

Dla zapewnienia efektywnego postępu realizacji działań wyznaczonych w Programie ochrony środowiska przed hałasem, niezbędnym jest prowadzenie jego monitorowania i kontroli. Odpowiednie przeprowadzanie weryfikacji i dokumentowania postępów pozwoli na ewentualną korektę działań jak również na wykazanie skuteczności i celowości podejmowanych inwestycji. W programie zaproponowano odpowiednie mechanizmy kontroli a obowiązki przypisano zarówno organom administracji jak też

zarządzającej drogami krajowymi Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad.

Stosowanie do art. 21 ust. 1 i ust. 2, pkt. 23, lit. a, tiret czwarte ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2018r, poza. 2081) projekt dokumentu Programu zamieszczono w publicznie dostępnym elektronicznym wykazie tj. Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Lubuskiego w Zielonej Górze. W związku z art. 119 ust. 2a ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2018 r. poz. 799 z późn. zm.) Sejmik Województwa Lubuskiego zapewnił możliwość udziału społeczeństwa w sporządzeniu ww. dokumentu poprzez szereg działań, na zasadach określonych w ustawie z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisku (Dz. U. z 2018r, poza. 2081).

Wymagane było również przeprowadzenie konsultacji na podstawie przepisów ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2018 r., poz. 450 ze zm.) ze względu na charakter dokumentu programu ochrony środowiska przed hałasem, jako aktu prawa miejscowego dotyczącego strefy zadań publicznych, o których mowa w art. 4 wskazanej ustawy.

Program ochrony środowiska przed hałasem powinien być aktualizowany co najmniej raz na pięć lat, a także w przypadku wystąpienia okoliczności uzasadniających zmianę planu lub harmonogramu realizacji (art. 119 ust. 6 ustawy Prawo ochrony środowiska).

Stosownie do art. 119 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2018 r. poz. 799 z późn. zm.) podjęcie przez Sejmik Województwa Lubuskiego niniejszej uchwały jest uzasadnione.