

**UCHWAŁA NR
SEJMIKU WOJEWÓDZTWA LUBUSKIEGO**

z dnia 2017 r.

w sprawie określenia Aktualizacji programu ochrony powietrza dla strefy lubuskiej ze względu na przekroczenie wartości dopuszczalnej pyłu zawieszonego PM10 oraz wartości docelowych benzo(a)pirenu oraz arsenu w nim zawartych

Na podstawie art. 91 ust. 3 i 9e ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska (Dz. U z 2017 r., poz. 519 ze zm.) i art. 18 pkt 20 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2016 r., poz. 486 ze zm.), uchwala się, co następuje:

§ 1. Określa się Aktualizację programu ochrony powietrza dla strefy lubuskiej ze względu na przekroczenie wartości dopuszczalnej pyłu zawieszonego PM10 oraz wartości docelowych benzo(a)pirenu oraz arsenu w nim zawartych, w brzmieniu określonym w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2. Traci moc uchwała nr XLVI/552/14 Sejmiku Województwa Lubuskiego z dnia 24 marca 2014 roku w sprawie określenia "Programu ochrony powietrza dla strefy lubuskiej" (Dz. Urz. Woj. Lubus. z 2014 r. poz. 769).

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Województwa Lubuskiego.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego.

PRZEWODNICZĄCY SEJMIKU

Czesław Fiedorowicz

Radca Prawny

Kamil Szajek
RZG-ZG-480

UZASADNIENIE
do projektu uchwały Sejmiku Województwa Lubuskiego w sprawie określenia
Aktualizacji programu ochrony powietrza dla strefy lubuskiej ze względu na przekroczenie
wartości dopuszczalnej pyłu zawieszonego PM10 oraz wartości docelowych benzo(a)pirenu
oraz arsenu w nim zawartych

Ocena jakości powietrza i klasyfikacja stref w województwie lubuskim za rok 2016 dokonana przez Lubuskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska wykazała wystąpienie przekroczeń poziomu dopuszczalnego pyłu zawieszonego PM10 oraz poziomu docelowego benzo(a)pirenu zawartego w pyłe zawieszonym PM10, a także dotrzymanie poziomu docelowego arsenu. Wyniki dokonanej oceny i zakwalifikowanie strefy do klasy C jakości powietrza, w zakresie pyłu zawieszonego PM10 i benzo(a)pirenu zawartego w pyłe zawieszonym PM10, na podstawie art. 91 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2017 r., poz. 519 ze zm.) zwanej dalej ustawą POŚ oraz zgodnie z art. 91, ust. 1, 5 i 9c ww. ustawy POŚ, spowodowała konieczność opracowania przez Zarząd Województwa Lubuskiego projektu aktualizacji obowiązującego programu ochrony powietrza przyjętego uchwałą nr XLVI/552/14 z dnia 24 marca 2014 roku w sprawie określenia „Programu ochrony powietrza dla strefy lubuskiej” (Dz. Urz. Woj. Lubus. z 2014 r. poz. 769), a następnie podjęcia przez Sejmik Województwa Lubuskiego stosownej uchwały w sprawie określenia aktualizacji programu ochrony powietrza dla strefy lubuskiej.

Zgodnie z zapisami ustawy POŚ¹⁾, dla stref, w których przekroczony jest poziom dopuszczalny albo poziom docelowy substancji, określa się program ochrony powietrza, którego celem jest osiągnięcie poziomu dopuszczalnego lub docelowego substancji w powietrzu. Zgodnie z art. 91 ust. 3 ww. ustawy POŚ, sejmik województwa określa, w drodze uchwały, program ochrony powietrza w terminie 18 miesięcy od dnia otrzymania wyników oceny poziomów substancji w powietrzu i klasyfikacji stref.

Przedmiotową aktualizację programu ochrony powietrza opracowała, wyłoniona w trybie przetargu nieograniczonego, firma Biuro Studiów i Pomiarów Proekologicznych „EKOMETRIA” Sp. z o.o. z siedzibą w Gdańsku, na podstawie umowy nr DŚ.II.721.1.10.2017, zawartej w dniu 29 maja 2017 r. pomiędzy Województwem Lubuskim – Urzędem Marszałkowskim Województwa Lubuskiego z siedzibą w Zielonej Górze, a firmą Biuro Studiów i Pomiarów Proekologicznych „EKOMETRIA” Sp. z o.o.

¹⁾ Dz. U. z 2017 r., poz. 519 ze zm.

Informacja o przystąpieniu do opracowania projektu „Aktualizacja Programu ochrony powietrza dla strefy lubuskiej ze względu na przekroczenie wartości dopuszczalnej pyłu zawieszonego PM10 oraz wartości docelowych benzo(a)pirenu oraz arsenu w nim zawartych”, zwanego dalej „Aktualizacja Programu ochrony powietrza” oraz o możliwości składania uwag i wniosków, została podana do publicznej wiadomości - Zawiadomienie Zarządu Województwa Lubuskiego z dnia 5 czerwca 2017 r.

Zakres programu ochrony powietrza został określony w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 11 września 2012 r. w sprawie programów ochrony powietrza oraz planów działań krótkoterminowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1028). Projekt aktualizacji programu ochrony powietrza dla strefy lubuskiej, w oparciu o szczegółowo przeprowadzoną diagnozę powietrza, wskazuje przyczyny złego stanu powietrza, w tym przedstawia dogłębną analizę przyczyn i zasięgu występowania przekroczeń poziomu dopuszczalnego pyłu zawieszonego PM10 i poziomu docelowego benzo(a)pirenu. W strefie lubuskiej stwierdzono wystąpienie 9 obszarów z przekroczonym poziomem dopuszczalnym pyłu zawieszonego PM10 o okresie uśredniania 24 godziny oraz 28 obszarów z przekroczonym poziomem docelowym benzo(a)pirenu. Ponadto przedmiotowy dokument wskazuje i uzasadnia działania naprawcze w celu poprawy jakości powietrza poprzez obniżenie stężeń co najmniej do poziomu dopuszczalnego lub docelowego.

W „Aktualizacji Programu ochrony powietrza” wskazano przyczyny złej jakości powietrza, uwzględniając udziały poszczególnych typów źródeł emisji w stężeniach na obszarze przekroczeń poziomu dopuszczalnego pyłu zawieszonego PM10 i poziomu docelowego benzo(a)pirenu. Stwierdzono, iż za stężenia ponadnormatywne w strefie odpowiada przede wszystkim emisja ze spalania paliw w indywidualnych źródłach grzewczych z sektora bytowo-komunalnego. Dla obszaru strefy lubuskiej wyznaczono działania naprawcze, których realizacja pozwoli na obniżenie stężeń i nie będzie jednocześnie pociągać za sobą niewspółmiernych kosztów.

Aktualizacja Programu wyznacza następujące działania naprawcze w zakresie ochrony powietrza:

1. Działanie podstawowe i działania wspomagające, wynikające z realizacji programu ochrony powietrza:

- a) Obniżenie emisji z ogrzewania indywidualnego w gminach strefy lubuskiej;
- b) Wzrost efektywności energetycznej gmin;
- c) Termomodernizacja budynków mieszkalnych;
- d) Poprawa czystości jezdni i ich otoczenia;
- e) Edukacja ekologiczna;
- f) Zapisy w planach zagospodarowania przestrzennego;

g) Zwiększenie udziału zieleni w przestrzeni miast.

2. Działania uwzględnione w programie ochrony powietrza, wynikające z innych dokumentów lokalnych:

- a) Podłączenie do sieci ciepłowniczej i gazowej (obiekty inne niż mieszkalne);
- b) Termomodernizacje budynków użyteczności publicznej;
- c) Budowa autostrad i dróg ekspresowych;
- d) Obniżenie emisji komunikacyjnej – system transportu publicznego;
- e) Rozwój systemu transportu publicznego;
- f) Wdrożenie/rozwój zintegrowanego systemu kierowania ruchem ulicznym;
- g) Obniżenie emisji komunikacyjnej – rozwój infrastruktury rowerowej.

Ogłoszeniem z dnia 21 września 2016 r. Zarząd Województwa Lubuskiego podał do publicznej wiadomości informacje o rozpoczęciu konsultacji społecznych projektu „Aktualizacja Programu ochrony powietrza” oraz o możliwości składania uwag i wniosków do projektu dokumentu. Projekt dokumentu został umieszczony na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Lubuskiego w Zielonej Górze, www.bip.lubuskie.pl, w zakładce Ochrona Środowiska → Programy ochrony powietrza.

Na podstawie art. 91 ust. 9 ustawy POŚ oraz art. 30, art. 39 ust. 1 i art. 40 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2017 r., poz. 1405.), zwanej dalej ustawą OOS, zapewniono możliwość udziału społeczeństwa w postępowaniu, którego przedmiotem jest sporządzenie aktualizacji programu ochrony powietrza. Informację o opracowaniu projektu aktualizacji programu zamieszczono na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Marszałkowskiego.

W ramach konsultacji podczas opracowywania aktualizacji programu ochrony powietrza odbyło się spotkanie z przedstawicielami samorządów lokalnych, instytucji oraz stowarzyszeń i organizacji w celu zapoznania z założeniami aktualizacji programu ochrony powietrza oraz uzyskania uwag i wniosków do uwzględnienia w opracowywanym programie. W spotkaniu uczestniczyli przedstawiciele: miast, gmin i starostw województwa lubuskiego, Lubuskiego Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska w Zielonej Górze, Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego, Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Zielonej Górze, stowarzyszeń i organizacji.

W ramach konsultacji programu wpłynęły łącznie 4 opinie z uwagami i wnioskami do dokumentu, które uwzględniono lub odniesiono się do nich pisemnie, odpowiadając na zapytania, wyjaśniając wątpliwości lub uzasadniając niemożność ich uwzględnienia w programie.

Zgodnie z art. 91 ust. 1 i 5 ustawy POŚ Zarząd Województwa Lubuskiego przedstawił projekt „Aktualizacji Programu ochrony powietrza” do zaopiniowania właściwym organom administracji samorządowej.

W oparciu o art. 48 i art. 57 ustawy OOS²⁾ Departament Środowiska Urzędu Marszałkowskiego Województwa Lubuskiego w Zielonej Górze wniósł o odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu „Aktualizacji Programu ochrony powietrza”. Po zapoznaniu się z wnioskiem oraz argumentami Marszałka Województwa Lubuskiego, Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Gorzowie Wielkopolskim uzgodnił pismem znak WZŚ.411.125.2017.DT z dnia 4 lipca 2017r. odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu „Aktualizacja Programu ochrony powietrza”.

Monitorowanie realizacji zadań wynikających z programu ochrony powietrza będzie realizowane przez Zarząd Województwa Lubuskiego w oparciu o przekazywane przez odpowiednie organy administracji samorządowej sprawozdania. Dodatkowo Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w Zielonej Górze wykonuje ustawowe obowiązki w zakresie kontroli realizacji zadań określonych w programie. Poprzez monitoring jakości powietrza pośrednio kontrolowany jest efekt prowadzonych działań naprawczych, a poprzez kontrole podmiotów gospodarczych zapewniona jest zgodność przestrzegania zapisów prawa w zakresie wprowadzania gazów i pyłów do powietrza.

Z uwagi na fakt, że przedmiotowa aktualizacja zastępuje „Program ochrony powietrza dla strefy lubuskiej” przyjęty uchwałą NRXLVI/552/14 Sejmiku Województwa Lubuskiego z dnia 24 marca 2014r., w § 2 niniejszej uchwały orzeczono o utracie mocy cytowanej uchwały.

Wobec powyższego przyjęcie przez Sejmik Województwa Lubuskiego niniejszej uchwały jest uzasadnione.

**DYREKTOR DEPARTAMENTU
ŚRODOWISKA**
Artur Małec

²⁾ Dz. U. 2017, poz. 1405